



296
P / 1 6 7 4 0 7 6

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

Uprava za politički sustav, državnu upravu
te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu

KLASA: 023-01/15-01/101

URBROJ: 515-02-02/1-15-5

Zagreb, 15. svibnja 2015.

716034	REPUBLIKA HRVATSKA	
Grad Dubrovnik		
Primjeno:	22.05.2015	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
021-05/15-01/07	2117/01- 09;2117/04- 06;	
Uradžbeni broj	Pričini	Vrijednost
515-15-07	0	-

GRAD DUBROVNIK
Gradonačelnik g. Andro Vlahušić

Predmet: Načzor rada konstituirajuće sjednice
Gradskog vijeća Grada Dubrovnika
- odgovor, daje se

Povodom zahtjeva gradonačelnika Grada Dubrovnika od 10. travnja 2015. (KLASA: 021-05/15-01/07, URBROJ: 2117/01-01-15-2), za provođenje nadzora nad radom Gradskog vijeća Grada Dubrovnika i to u dijelu koji se odnosi na dopunu dnevnog reda konstituirajuće sjednice, Ministarstvo uprave zatražilo je od predsjednika Gradskog vijeća čestavu očitovanja i relevantne dokumentacije.

Ministarstvo uprave izvršilo je uvid u cijelokupni spis predmeta te temeljem toga daje odgovor kako slijedi:

U zahtjevu gradonačelnika navedeno je da je, nakon što je iscrpljen dnevni red konstituirajuće sjednice, protivno Poslovniku Gradskog vijeća Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 4/09, 4/10, 3/11, 5/13 i 6/13 – pročišćeni tekst) izabrani predsjednik Gradskog vijeća nadopunio dnevni red konstituirajuće sjednice sa sedam (7) točaka dnevnog reda te gradonačelnik smatra da je na taj način povrijeđen Poslovnik Gradskog vijeća te traži da se, sukladno članku 78.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst), proglaši dopunski dio konstituirajuće sjednice nezakonitim te da se ponište svi akti doneseni na tom dijelu sjednice.

Slijedom traženja ovoga Ministarstva, predsjednik Gradskog vijeća Grada Dubrovnika, dopisom od 15. travnja 2015. (KLASA: 021-05/15-01/07, URBROJ: 2117/01-09-15-4) predsjednik Gradskog vijeća dao je očitovanje i dostavio traženu dokumentaciju.

U očitovanju je navedeno da je tvrdnja gradonačelnika Grada Dubrovnika da je povrijeden Poslovnik Gradskog vijeća i traženje da se dio sjednice koji je nastavio radom nakon što je iscrpljen navedeni dnevni red konstituirajuće sjednice, pravno neutemeljen i logički kontradiktoran te da je, iz poslane dokumentacije, razvidno da je konstituirajuća sjednica provedena sukladno uputama predstojnika Ureda državne uprave.

Nadalje je navedeno da je, nakon što je iscrpljen dnevni red od strane predstojnika Ureda državne uprave i izabran predsjednik Gradskog vijeća, izabrani predsjednik predložio dopunu dnevnog reda i stavio na glasovanje svaku točku pojedinačno te da je dopuna dnevnog reda bila moguća samo u tom trenutku.

Ujedno se napominje da je iz mišljenja Ministarstva uprave nedvojbeno utvrđeno da se odredbama pozitivnih propisa ne određuje dnevni red konstituirajuće sjednice te da je u uputama koje to Ministarstvo daje prilikom konstituiranja svih predstavničkih tijela u Republici Hrvatskoj, navedeno da dnevni red može biti nadopunjena novim točkama ako se za to izjasni potrebna većina članova Gradskog vijeća.

Također, da je u dosadašnjoj praksi Gradskog vijeća Grada Dubrovnika dopuna dnevnog reda prilikom konstituiranja bila uobičajena praksa te da se, sagledavajući činjenicu da je od 31. prosinca 2014., Gradsko vijeće Grada Dubrovnika prestalo s radom jer je isto raspušteno, sama po sebi nametnula potreba da se što žurnije nastavi s radom Gradskog vijeća, kao bi se mogli donositi akti iz nadležnosti predstavničkog tijela.

Uvidom u Zapisnik sa 1. Konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća Grada Dubrovnika održane 7. travnja 2015. utvrđeno je da je sjednici nazočilo svih 25 članova Gradskog vijeća, koliko ih to predstavničko tijelo i broji.

Nakon što je utvrđen kvorum, apsolvirano je 6 točaka dnevnog reda, među kojima je, pod točkom 4. izabran predsjednik Gradskog vijeća, čime je Gradsko vijeće Grada Dubrovnika konstituirano.

Izabrani predsjednik Gradskog vijeća je nakon 6. točke izvijestio vijećnike da je iscrpljen utvrđeni dnevni red te je, pozivajući se na dopis predstojnika Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji, slijedom kojeg je dopuštena mogućnost da se dnevni red konstituirajuće sjednice može nadopuniti, nakon što se iscripi utvrđeni dnevni red i ako se za to izjasni potrebna većina vijećnika, predložio dopunu dnevnog reda s ukupno 7 točaka, i to:

7. Prijedlog odluke o osnivanju Odbora za statut i poslovnik
8. Prijedlog odluke o osnivanju Odbora za proračunu i financije
9. Prijedlog zaključka o izmjeni Zaključka Gradskog vijeća, Klasa: 363-01-09-01/14,
Urbroj: 2177/01-09-14-84
10. Prijedlog rješenja o imenovanju Povjerenstva za javnu garažu
11. Prijedlog rješenja o razrješenju predstavnika Grada Dubrovnika članova Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja
12. Prijedlog rješenja o imenovanju predstavnika Grada Dubrovnika za članova Vijeća

Nakon toga izvršena je prozivka te je utvrđeno da je sjednici nazočno 15 vijećnika od ukupno 25 te Vijeće može donositi pravovaljane odluke.

Za prihvatanje svih 7 točaka dopunjeno dnevnog reda izjasnilo se jednoglasno 15 nazočnih vijećnika.

Temeljem članka 33. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, način rada predstavničkog tijela uređuje se poslovnikom predstavničkog tijela, a sukladno članku 326. Zakona, predstavničko tijelo donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova predstavničkog tijela, dok se statut jedinice, proračun i godišnji obračun te eventualno druga pitanja odredena poslovnikom o radu predstavničkog tijela donose većinom glasova svih članova predstavničkog tijela.

Statutom Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 6/13 – pročišćeni tekst), u članku 34. propisano je da predsjednik Gradskog vijeća, među ostalim, predlaže dnevni red sjednice Gradskog vijeća.

Poslovnikom Gradskog vijeća Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 6/13 – pročišćeni tekst), člankom 2. uređena je konstituirajuća sjednica te je, među ostalim, utvrđeno da nakon izbora predsjednika Gradskog vijeća, izabrani predsjednik preuzima predsjedanje sjednicom.

Slijedom članka 14. Poslovnika, predsjednik Gradskog vijeća predlaže dnevni red i predsjedava sjednicama Vijeća.

Sukladno članku 47. Poslovnika, ovlašteni predlagatelji akata koje donosi Gradsko vijeće su, među inima, i vijećnici.

Slijedom članka 92. Poslovnika za donošenje akata na sjednici Gradskog vijeća potrebna je nazočnost većine vijećnika, a slijedom članka 93. Gradsko vijeće donosi akte većinom glasova ako je na sjednici Gradskog vijeća nazočna većina vijećnika.

Za pitanje zakonitosti sjednice predstavničkog tijela bitno je da je predstavničko tijelo djelovalo u pravilnom sastavu, da je sjednici prisustvovala većina članova potrebna za zakonit rad i zakonito odlučivanje te da su odluke donijete propisanom većinom glasova. Osim navedenog, bitno je da su svi članovi predstavničkog tijela bili obaviješteni o održavanju sjednice toga tijela.

Što se tiče dnevnog reda konstituirajuće sjednice, kao što je navedeno i u odgovoru ovoga Ministarstva od 13. travnja 2015. (KLASA: 021-05/15-01/07, URBROJ: 5-15-02-02/1-15-3), odredbama mjerodavnih zakona ne propisuje se dnevni red konstituirajuće sjednice te je dopuna dnevnog reda konstituirajuće sjednice moguća ako se za to izjasni potrebna većina vijećnika, sukladno zakonu i općim aktima jedinice.

Sukladno uputama i preporukama ovoga Ministarstva, bitno je konzumirati „obvezni“ dnevni red konstituirajuće sjednice koji je određen odlukom o sazivanju konstituirajuće sjednice i koji je jednoobrazno utvrđen za sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a nakon iscrpljivanja dnevnog reda određenog odlukom o sazivanju konstituirajuće sjednice, moguće je voljom većine članova predstavničkog tijela, dopuniti dnevni red i nastaviti s održavanjem sjednice.

U predmetnom slučaju, Gradsko vijeće Grada Dubrovnika postupilo je na navedeni način te je na konstituirajućoj sjednici, nakon što je iscrpljen „obvezni“ dnevni red, predsjednik Gradskog vijeća preuzevši predsjedanje sjednicom, predložio dopunu dnevnog

reda, koju je prihvatile većina (15 od 25) članova Gradskog vijeća. Također, o namjeri održavanja sjednice s dopunjениm dnevnim redom bili su upoznati svi članovi Gradskog vijeća, a nakon što je sjednicu napustilo 10 članova, nazočnost preostalih 15 članova činila je dovoljnu većinu za održavanje sjednice i donošenje akata na sjednici te su svi akti doneseni potrebnom većinom glasova.

Slijedom svega navedenog, postupajući sukladno članku 78.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Ministarstvo uprave ocjenjuje da nije bilo nepravilnosti u radu Gradskog vijeća Grada Dubrovnika na 1. konstituirajućoj sjednici održanoj dana 7. travnja 2015. godine te nema osnove za proglašavanjem dijela te sjednice nezakonitim.

Ovdje se ukazuje i na odredbu članka 8. točke 3. Europske povelje o lokalnoj samoupravi („Narodne novine – Međunarodni ugovori“, broj 14/97 i 4/08), kojom je propisano da se upravljanje nad lokalnim jedinicama mora obavljati tako da poštujem razmjernost između širine intervencije nadzorne vlasti i važnosti interesa koji se štiti. Također, u članku 133. stavcima 1. i 2. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka USRH) propisano je da se građanima jamči pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu te da se pravo na samoupravu ostvaruje preko lokalnih, odnosno područnih (regionalnih) predstavničkih tijela koja su sastavljena od članova izabralih na slobočnim i tajnim izborima na temelju neposrednog, jednakog i općega biračkog prava.

Polazeći od navedenih odredbi Europske povelje i Ustava, primjenom mjerodavnog zakona, procjenjujući činjenice utvrđene prilikom provođenja nadzora, Ministarstvo uprave utvrdilo je da je 1. konstituirajuća sjednica Gradskog vijeća Grada Dubrovnika održana dana 7. travnja 2015. godine - zakonita.

Zaključno upućujemo i na odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojima je propisan nadzor zakonitosti akata tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Tako je odredbom članka 77.b toga Zakona propisano da nadzor zakonitosti pojedinačnih neupravnih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička i izvršna tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

Također, što se tiče nadzora zakonitosti općih akata predstavničkih tijela, isti je detaljno uređen odredbama članaka 79.-82. istoga Zakona, slijedom kojih nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju uredi državne uprave u županijama i nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

U odnosu na akte donesene pod točkama 7.-13. dnevnog reda predmetne sjednice Gradskog vijeća Grada Dubrovnika, napominjemo da za pojedinačne neupravne akte donesene početkom točkama 11. i 12. – Rješenje o razrješenju predstavnika Grada Dubrovnika za članove Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja i Rješenje o imenovanju predstavnika Grada Dubrovnika za članove Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja, nije razvidno o kojoj se vrsti koncesijskih odobrenja radi jer u preambuli tih akata nije navedena odredba materijalnog propisa na temelju kojeg se imenuju i razrješuju članovi toga tijela.

Pod pretpostavkom da se radi o vijeću za davanje koncesijskih odobrenja, ne ulazeći u primjenu posebnih propisa iz djelokruga drugoga tijela državne uprave, ukazuje se na određe posebnog zakona - Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, br. 158/03, 100/04, 141/06, 38/09 i 123/11), slijedom kojih koncesijsko odobrenje za korištenje pomorskog dobra izdaje vijeće za dodjelu koncesijskih odobrenja, a to vijeće ima predsjednika i četiri člana koje imenuje gradsko/općinsko vijeće.

Također, slijedom odredaba Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskem dobru („Narodne novine“, br. 36/04, 63/08, 133/13 i 63/14), kojom se propisuju djelatnosti za koje se može dati koncesijsko odobrenje, postupak davanja koncesijskog odobrenja i visina naknade za davanje koncesijskog odobrenja, utvrđeno je i da se za svaki grad/općinu na čijem području postoji pomorsko dobro osniva Vijeće za davanje koncesijskog odobrenja te je propisan i sastav i način imenovanja članova toga Vijeća.

Stoga, ako se u konkretnom slučaju radi o Vijeću za davanje koncesijskog odobrenja utvrđenom prethodno navedenim posebnim propisima, primjena i nadzor nad primjenom kojih je u djelokrugu Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, u djelokrugu toga središnjeg tijela državne uprave je i nadzor nad rješenjima o razrješenju i imenovanju članova toga Vijeća.



O TOME OBAVIJEST:

- Grad Dubrovnik, Gradsko vijeće, predsjednik g. Mato Franković
- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture