



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO UPRAVE



Uprava za politički sustav, državnu upravu te  
lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu

KLASA: 023-01/14-01/478  
URBROJ: 515-02-02-01/2-15-4

Zagreb, 2. siječnja 2015.

**Jedinicama lokalne samouprave u kojima  
nije donesen proračun ni odluka o  
privremenom financiranju**

**PUTEM UREDA DRŽAVNE UPRAVE U  
ŽUPANIJAMA**

**PREDMET:** Funkcioniranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u uvjetima kada nije donesen proračun, odnosno odluka o privremenom financiranju  
- uputa, daje se -

Vezano uz funkcioniranje jedinica lokalne samouprave u kojima do konca 2014. godine nije donesen proračun ni odluka o privremenom financiranju, Ministarstvo uprave, kao središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, u okviru svoga djelokruga ukazuje na sljedeće:

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst, dalje u tekstu: Zakon), u članku 70. propisano je da ukoliko se proračun za narednu računsku godinu ne može donijeti prije početka godine za koju se donosi, vodi se privremeno financiranje i to najduže za razdoblje od 3 mjeseca, a odluku o privremenom financiranju donosi predstavničko tijelo. Nadalje, **ukoliko se prije početka naredne godine ne donese ni odluka o privremenom financiranju, financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih izdataka u skladu s posebnim zakonom.**

Slijedom odredbe članka 85.a i 85.b istoga Zakona, ako u zakonom određenom roku ne bude donesen proračun, odnosno odluka o privremenom financiranju, na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Vlada Republike Hrvatske istovremeno će raspustiti predstavničko tijelo i razriješiti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovog zamjenika koji je izabran zajedno s njima te će u tom slučaju imenovati povjerenika Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti predstavničkog i izvršnog tijela i raspisati prijevremene izbore sukladno posebnom zakonu.

Sukladno odredbi članka 85.c Zakona, rješenje Vlade o istovremenom raspuštanju predstavničkog tijela i razrješenju općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“, a protiv toga rješenja može se podnijeti tužba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 8 dana od njegove objave.

Slijedom odredbe članka 86. Zakona, Vlada Republike Hrvatske imenovat će povjerenika Vlade u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u slučaju kada istovremeno raspusti predstavničko tijelo i razriješiti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana

sukladno odredbama toga Zakona, a rješenje o imenovanju povjerenika stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

Nadalje, u skladu s odredbama članka 88. Zakona, ako u jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave nije donesen proračun ni odluka o privremenom financiranju, povjerenik će donijeti odluku o privremenom financiranju u skladu s posebnim zakonom, a financiranje se vrši na temelju proračuna prethodne godine, i to najkasnije do proteka roka od 90 dana od dana konstituiranja novoizabranog predstavničkog tijela.

Također napominjemo da su pitanja privremenog financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i druga pitanja koja se odnose na raspolaganje sredstvima jedinica, uređena posebnim propisom, odnosno Zakonom o proračunu („Narodne novine“, broj 87/08 i 136/12), primjena i nadzor nad primjenom kojeg je u djelokrugu Ministarstva financija.

Kako bi se omogućilo funkcioniranje onim jedinicama lokalne samouprave u kojima do konca 2014. godine nije donesen proračun ni odluka o privremenom financiranju, ne ulazeći pritom u primjenu posebnih propisa, Ministarstvo uprave u okviru svoga djelokruga ukazuje da se u takvoj situaciji može primijeniti prethodno naglašena odredba članka 70. Zakona, odnosno da se nakon 1. siječnja 2015. godine, financiranje može obavljati izvršavanjem redovnih i nužnih izdataka, vodeći pritom računa o također prethodno navedenoj odredbi članka 88. Zakona sukladno kojoj se financiranje vrši na temelju proračuna prethodne godine, a najkasnije do proteka roka od 90 dana od dana konstituiranja novoizabranog predstavničkog tijela.

Pri tome treba naglasiti da je smisao navedene odredbe sprječavanje eventualne nepopravljive štete koja bi mogla nastupiti ako se na vrijeme ne bi izvršilo plaćanje određenih obveza. U tom smislu, također treba naglasiti da se, u vremenu kada u jedinici nije donesen proračun ni odluka o privremenom financiranju, pojam „nužni i redovni izdaci“ treba tumačiti restriktivno.

Za izvršavanje takvih izdataka odgovoran je općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, koji obnaša svoju dužnost do razrješenja, odnosno do stupanja na snagu rješenja Vlade Republike Hrvatske o istovremenom raspuštanju predstavničkog tijela i razrješenju općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana, a te izdatke dužan je obrazložiti i navesti štetu koja bi nastupila ukoliko takva obveza ne bi bila podmirena.

Zaključno, mišljenje je ovoga Ministarstva da hitni i najnužniji izdaci obuhvaćaju plaće zaposlenih u općinskoj/gradskoj upravi, odnosno plaće korisnika općinskog/gradskog proračuna, najnužnije materijalne i režijske troškove, kao i dospjele ugovorne i druge obveze te da je pri njihovom izvršavanju nužno voditi računa o svim ranije spomenutim ograničenjima vezanim uz privremeno financiranje i raspolaganje sredstvima jedinice.

**POMOĆNIK MINISTRA**  
**Boris Milošević**



**O TOME OBAVIJEST:**

1. MINISTARSTVO FINACIJA, Državna riznica, n/r pomoćnik ministra i glavni državni rizničar g. Miljenko Fičor
2. MINISTARSTVO FINACIJA, Uprava za financijsko upravljanje, unutarnju reviziju i nadzor, n/r pomoćnica ministra gđa. Žana Pedić
3. DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU, n/r glavni državni revizor mr. Ivan Klešić